



Resume af rapporten "Budgetøkonomiske konsekvenser af statslig forpligtigelse til køb af bæredygtigt træ" (2013)

OM UNDERSØGELSEN

Formål: Det overordnede formål med undersøgelsen er at give et kvalificeret bud på, hvorledes certificeringer påvirker markedspriserne på henholdsvis træ, møbler og papir. Energitræ indgår ikke.

Undersøgelsen er udarbejdet af Rambøll for Miljøstyrelsen i juli måned 2013.

Undersøgelsen har fokus på at indsamle og kvalificere eksisterende oplysninger omkring bæredygtigheds-certificeringer (FSC og PEFC) for træ, møbler og papir. I rapporten opdeles papir i tre kategorier:

1. Print og kopipapir som anvendes i de statslige kontorer
2. Andet papir herunder toiletpapir og andre hygiejneprodukter samt pap og papir anvendt i statens køkkener og kantiner
3. Papir anvendt i tryksager

Med Staten forstås statslige institutioner som *Ministerierne*, *Styrelserne* og *Direktoraterne*. Statsligt ejede selskaber og selvejende institutioner forstås dermed ikke som Staten i denne sammenhæng. Der inkluderes rent illustrativt enkelte estimater fra By & Havn, selvom dette selskab ikke indgår i definitionen af Staten i denne sammenhæng.

OVERORDNEDE KONKLUSIONER

Budgetøkonomiske konsekvenser for staten

- Såfremt der indføres en statslig forpligtelse til køb af bæredygtigt træ for samtlige produktgrupper, vil der være *budgetøkonomiske konsekvenser i størrelsesordenen 4,4-12,7 mio. kr.* De budgetøkonomiske konsekvenser varierer fra produktgruppe til produktgruppe.
- For tempereret træ er den økonomiske konsekvens ved at vælge bæredygtigt træ 1-4 mio. kr., for tropisk træ 0,2-0,7 mio., for møbler 0,1-0,5 mio., for kopi- og printpapir 0 mio., for andet papir 2,4-6,0 mio. og for papir til tryksager 0,7-1,5 mio.
- Størstedelen af de budgetøkonomiske konsekvenser indtræder ved forpligtelse til bæredygtigt papir i kategorien "Andet papir". Dette skyldes både postens størrelse og den lave antagne grad af bæredygtige indkøb på nuværende tidspunkt. "Andet papir" defineres som: pap, aviser, emballage, toiletpapir og andet hygiejnepapir, køkkenpapir, duge, papir i blokke og hæfter, etiketter, bægere mm.



Priser og prisforskelle relateret til certificeret træ

- Prisforskellene har historisk været meget afhængige af udbud og efterspørgsel.
- Et begrænset udbud og en stor efterspørgsel har resulteret i høje prisforskelle mellem certificeret og ikke certificeret træ (dette er særligt tilfældet for tropisk træ).
- **Et relativt stort udbud set i forhold til efterspørgslen har resulteret i små prisforskelle (dette er særligt tilfældet for tempereret træ).**
- Udbuddet af certificeret træ forventes løbende at stige. Efterspørgslen forventes også at stige. **Faktisk forventes det, at efterspørgslen må stige, før udbuddet udvikler sig yderligere.**
- **Med stigende udbud kan prisforskellene forventes at blive mindre fremadrettet.** Interviews med certificerede virksomheder støtter denne forventning. Med forventninger om faldende prisforskelle fremadrettet, kan de budgetøkonomiske konsekvenser forventes at være mindre i fremtiden.
- **Prisforskelle på tropisk træ forventes derfor generelt at blive mindre som følge af generelt højere markedspriser for tropisk træ, når et stigende antal tropiske skove lovliggøres.**
- **I England og Holland har statslig forpligtelse køb af til bæredygtigt træ påvirket udbuddet i en opadgående retning, og dette formodes at have haft en effekt i form af generelt lave prisforskelle mellem certificeret og ikke certificeret træ i England og Holland. Dansk statsligt forpligtelse kan forventes at gøre det samme.**
- **Et større dansk udbud kan i lyset af internationale krav om certificering være godt for branchernes konkurrencedygtighed overordnet set og bidrage positivt til at øge eksport af danske produkter (byggematerialer og dansk design).**
- **Interviewene viser, at virksomhederne overvejende oplevede større prisforskelle for 5-10 år siden. De interviewede virksomheder har forventninger til lavere eller uændrede prisforskelle fremadrettet.**
- **Rambøls egen undersøgelse (2013) viste desuden, at lidt under halvdelen af de adspurgte virksomheder ikke har prisforskelle mellem deres certificerede og ikke-certificerede produkter.**
- Ud fra Rambøls egen undersøgelse af prisforskelle mellem certificeret og ikke-certificeret træ samt andre (bl.a. FSC 2013, Tracer 2012) estimeres følgende prisforskelle;
 - Tempereret træ: Interval på **2-4%**
 - Tropisk træ: Interval på **10-20%**
 - Møbler: Interval på **1-3%**
 - Kopi- og printpapir: Interval på **2-4%**
 - Andet papir: Interval på **2-4%**
 - Papir til tryksager: Interval på **2-4%**



- Rambøls egen undersøgelse baseret på interviews med certificerede virksomheder, juli 2013, viste disse prisforskelle mellem certificeret og ikke-certificeret træ:
 - Tempereret træ: **1-2%**
 - Tropisk træ: **5-10%**
 - Møbler: **1-2%**
 - Kopi- og printpapir, Andet papir og papir til tryksager: **0,5-5%**

Statens nuværende indkøb af bæredygtig træ- og papirprodukter

- Rambøls rapport vurderer bæredygtighedsgraderne for det statslige forbrug, dvs. hvor stor en del af det nuværende indkøb af træ og papir inden for de definerede produktgrupper, som er omfattet af dokumentation for bæredygtig oprindelse.
 - **Tempereret træ: Interval på 10-20%**
 - **Tropisk træ: Interval på 10-20%**
 - Møbler: Interval på 75-80%
 - Kopi- og printpapir: 100%
 - **Andet papir: 0%**
 - **Papir til tryksager: Interval på 33-35%**

Andre pointer

- **Det forventes, at den nye EU-tømmerforordning EUTR vil øge brugen af de i markedet allerede etablerede certificeringsordninger FSC og PEFC, da begge disse ordninger kan bidrage væsentligt til at nedbringe risikoen for ulovligt fældet træ.**
- Dette forstærkes både af en række fællesstatslige indkøbsaftaler, der inkluderer mindstekrav om en vis minimumsandel af bæredygtigt træ (og/eller genbrugstræ), for kontormøbler, papir i ark, kontorartikler, rengørings- og forbrugsartikler, trykkeriydelser, standard kopi- og printydelser samt flytte ydelser. Og det forstærkes yderligere af de forpligtigende aftaler for indkøb af kontormøbler med krav om lovligt træ, og om at mindst 70 % af træet skal være fremstillet af enten bæredygtigt træ eller genbrugstræ, som 61 kommuner har tilsluttet sig frivilligt.
- Rapporten afslører, at flere af de interviewede personer giver udtryk for, at den årlige certificeringsafgift, de betaler til PEFC og/eller FSC, afhænger af virksomhedens salg af certificeret træ, og at dette skulle være en af årsagerne til, at mange virksomheder ikke videresælger en FSC som FSC-certificeret, selvom den er købt som sådan. Dette er ukorrekt. Certificeringsafgiften til både FSC og PEFC afhænger af en virksomheds totale træ- eller papirbaserede omsætning.