



HØRINGSdokument:

Udvikling af nationale kriterier for adgangen til gruppe-certificering under FSC's sporbarhedssystemer

Status: 1. December 2016 – 10. Januar 2017 er offentlig høringsperiode.

Høringskommentarer sendes til loa@fsc.dk med emnefeltet : Høringskommentar – gruppekriterier.

Baggrund:

FSC-systemet har udviklet gruppecertificering for at sikre, at FSC-certificering er relevant og opnåeligt for også mindre virksomheder. Om en virksomhed har mulighed for at komme med i en FSC-gruppecertificering afgøres af, hvor stor virksomheden er.

De gældende kriterier for adgang til gruppecertificering er, at en virksomhed skal have:

- A. Maksimalt 15 fuldtidsansatte **eller**
- B. Maksimalt 25 fuldtidsansatte og en omsætning på 1 mio. USD

I det tilfælde at disse internationalt fastsatte adgangskriterier ikke passer ind i en national kontekst, er der mulighed for at udvikle nationale kriterier. Det er denne proces, som FSC Danmark har igangsat på opfordring fra flere interessenter.

Formålet med denne høring er således at sikre, at adgangskriterierne til FSC-gruppecertificering favner og kan imødekommes af mindre danske virksomheder uden dog samtidig at miste fokus og blive for brede.

Ordningen er således tiltænkt udelukkende at skulle gøre sig gældende for små virksomheder og ikke mellemstore eller store.

Kort om FSC-gruppecertificering

Alle virksomheder i en gruppecertificering skal leve op til kravene fastsat i FSC's standarder for sporbarhedscertificering og varemærkebrug. Der er på den måde ikke nogen forskel fra almindelig certificering af enkelte virksomheder.

Forskellen fra almindelig certificering ligger i, at virksomheder certificeret under en gruppe hjælpes på vej af en gruppeadministrator. Denne opsætter gruppens FSC-procedurer og dermed de systemer, gruppens medlemmer skal benytte for at opretholde deres FSC-certificering.



Det er gruppeadministratorens ansvar at sikre, at gruppemedlemmerne lever op til FSC's standarder. Administratoren foretager derfor en årlig kontrol af de enkelte gruppemedlemmer igennem et internt audit af hvert gruppemedlem og kan forlange, at medlemmer udfører korrigerende handlinger ved brud på FSC's regler.

Hele gruppen auditeres også årligt af et eksternt certificeringsfirma – de samme som foretager almindelige certificeringer under FSC. Under dette audit efterprøves de systemer, gruppeadministratoren har sat op og de interne auditrapporter fra gruppens medlemmer gennemgås. Samtidig besøges en stikprøve af de virksomheder, som for indgår i gruppen.

Fordelene for mindre virksomheder ved at indgå i en gruppecertificering er derfor:

- **Færre interne omkostninger:** En ekstern opsætter et simpelt FSC-system for dem og vedligeholder det. De skal blot bruge de formater, der allerede er udviklet. Samtidig vil kun en stikprøve af virksomhederne blive auditeret årligt af det eksterne certificeringsfirma.
- **Færre eksterne omkostninger:** Fordi der er flere virksomheder om at betale certificeringsomkostningerne til certificeringsfirmaet, er gruppecertificering også typisk billigere end enkeltstående certificeringer.
- **Støtte i certificeringsarbejdet:** Gruppeadministratoren må gerne rådgive og støtte sine gruppemedlemmer i implementering af FSC's krav i modsætning til, hvad et certificeringsfirma må under en enkeltcertificering. Dette kan eksempelvis være rådgivning omkring opsætning af system eller brugen af FSC's varemærker.

Behov for danske ændrede adgangskriterier

FSC Danmark er af interessenter fra både den grafiske branche, herunder trykkerier, og møbelindustrien blevet opfordret til at undersøge behovet for ændrede kriterier for adgang til gruppecertificering i Danmark. Bekymringen er således, at de nuværende internationale kriterier er for lave i dansk kontekst og udelukker flere end de burde.

Som følge af opfordringen har FSC Danmark foretaget en gennemgang af begge gældende kriterier. Som analysen nedenfor konkluderer, er det FSC Danmarks forslag at ændre kriterierne for at indgå i en gruppe-CoC-certificering til følgende:

- A. Maksimalt 25 fuldtidsansatte **eller**
- B. Maksimalt en årlig omsætning på 6 mio. USD



Analyse af behov for ændring af kriterier for adgang til gruppecertificering

Kriterium A: 15 fuldtidsansatte eller færre

Det første kriterium til at definere, hvorvidt en virksomheds størrelse er passende til at indgå i en FSC-gruppecertificering tager udelukkende udgangspunkt i antallet af ansatte. Har man maksimalt 15 ansatte, kan man i dag få adgang til en gruppecertificering.

For at estimere behovet for at øge det maksimale antal fuldtidsansatte hos gruppemedlemmer startede FSC Danmark med at indsamle statistik fra Danmarks Statistik omkring det gennemsnitlige antal af ansatte i Danmark i de relevante brancher. Herunder indregnes data for ansatte i Industri, Byggeri og anlæg samt information og kommunikation.

Man kunne også i forslaget til et dansk kriterium for antallet af ansatte have taget udgangspunkt i EU's definition af små- og mellemstore virksomheder, som inkluderer helt op til 50 ansatte.¹ Erfaring fra Tyskland og Italien viser dog, at dette ikke accepteres af FSC International, da ordningen ikke er tiltænkt mellemstore virksomheder men kun små/mindre. Vi har derfor valgt i dette arbejde at se bort fra denne definition og udelukkende forholde os til danske tal.

¹ European Commission Recommendation 2003/361/EC of 6 May 2003 concerning the definition of micro, small and medium-sized enterprises [Official Journal L 124 of 20.05.2003]

De nyeste offentligt tilgængelige tal fra Danmarks Statistik stammer fra 2014, hvor fordelingen af antal ansatte ser således ud:

2014	Tværsnit	C Industri	F Bygge og anlæg	J Information og kommunikation
1-9 ansatte	16%	8%	32%	16%
10-19 ansatte	10%	7%	17%	9%
20-49 ansatte	14%	12%	19%	10%
50-99 ansatte	11%	12%	9%	9%
over 100 ansatte	49%	61%	23%	56%
Sum	100%	100%	100%	99%

Kilde: Danmarks Statistik, Generel firmastatistik A1:B1 firmastørrelse (fuldtidsansatte), enhed, branche (DB07 19-grp) og tid

Kigger man på tværs af brancherne, så rammer man med det nuværende kriterium (maksimalt 15 fuldtidsansatte) et sted mellem 20-25% af de danske virksomheder. Dette tal trækkes især op af bygge- og anlægsbranchen, som har mange små virksomheder i byggesektoren, hvorimod man i industrien kun rammer et sted mellem 10-12% af virksomhederne med ordningen.

FSC Danmark besluttede derfor at indsamle yderligere data fra brancheorganisationerne i de mest relevante brancher for at få et mere detaljeret billede af, hvordan antallet af ansatte fordeler sig og hvorvidt en ændring af grænsen på 15 medarbejdere er relevant i Danmark.

**Dansk Håndværk: Fordeling af antal ansatte hos medlemmer**

Gruppe	Ansatte	Antal virksomheder	Andel	Antal ansatte i disse	Andel
Store	100+	0	0%	0	0%
Mellem	25-99	21	2%	899	21%
Små	3-24	372	43%	2.854	67%
Mikro	0-2	470	54%	492	12%
	I alt	863	100%	4.245	88%

Kilde: Dansk Håndværk

Som det ses i tabellen præges Dansk Håndværks medlemmer ikke overraskende af en stor andel virksomheder med 1-2 ansatte. Dette er de samme virksomheder, som i høj grad fremgår under Bygge- og Anlæg hos Danmarks statistik. For mange af disse virksomheder vil FSC måske hverken være realistisk eller interessant.

Kigger man herefter på andelen af virksomheder med mellem 3-24 ansatte, er det sådan, at hovedparten af ansatte hos virksomhederne ligger i denne kategori (67%). Da vi her har med en branche at gøre, hvor FSC- certificering er meget lidt udbredt – ingen af Dansk Håndværks medlemmer er pt. FSC-certificeret – kunne det argumenteres, at årsagen hertil måske ligger i, at certificering er for svært for dem som små virksomheder. Ved at øge grænsen for antallet af ansatte kunne man dermed potentielt gøre FSC-certificering interessant for langt hovedparten af disse virksomheder og dermed potentielt løse den nuværende flaskehals i byggebranchen i Danmark på grund af mangel på certificerede små byggevirksomheder og håndværksmestre.

Træ- og møbelindustrien: Fordeling af antal ansatte hos medlemmer

Gruppe	Ansatte	Antal virksomheder	Andel	Antal ansatte i disse	Andel
Store	100+	22	9%	5.615	53%
Mellem	25-99	74	30%	3.546	34%
Små	3-24	127	51%	1.356	13%
Mikro	0-2	24	10%	37	0%
	I alt	247	100%	10.554	100%

Kilde: Træ- og Møbelindustrien

Hos Træ- og Møbelindustrien tegner der sig et lidt anderledes billede. Her ligger kun 10% af virksomhederne i mikro-størrelsen, mens 51% ligger på mellem 3-24 ansatte. Herudover ligger 39% af virksomhederne i grupperne over.

Det ikke er intentionen, at FSC-gruppeordningen skal ramme den brede masse af virksomheder. Den er tiltænkt til at ramme de, som ikke selv kan løfte den administrationsbyrde, som certificering kan være for dem. Da 51% af virksomhederne hos Træ- og Møbelindustrien har op til 25 ansatte, kan man argumentere for, at man derved rammer en bred masse af virksomheder, idet man rammer en stor andel af det samlede antal af virksomheder. Men kigger man omvendt på, hvor stor en andel af de samlede antal ansatte, der ville kunne indgå under ordningen, ville dette tal kun udgøre 13% af de ansatte hos brancheorganisationens medlemmer.

Vi ved, at den administrative byrde forbundet med at blive og være certificeret i dag er en udfordring for mange mindre virksomheder i denne branche. Der er i dag kun et fåtal af Træ- og Møbelindustriens mindre medlemmer, der har en FSC-certificering. Ved at hæve grænsen for antallet af ansatte kunne man således gøre certificering mere opnåeligt for en stor gruppe af virksomheder, som i dag ligger lige over den nuværende grænse, og for hvem certificering ikke er realistisk uden ændring af kriterierne.

GRAKOM: Fordeling af antal ansatte hos medlemmer

Gruppe	Ansatte	Antal virksomheder	Andel	Antal ansatte i disse	Andel
Store	100+	9	5,9%	1.271	34,3%
Mellem	26-99	31	20,3%	1.393	37,6%
Små	3-24	101	66,0%	1.023	27,6%
Mikro	0-2	12	7,8%	20	0,5%
	I alt	254	100,0%	4.730	100,0%

Kilde: Grakom

I den grafiske branche er situationen noget mere kompleks. Her finder man omkring 8% af det samlede antal af virksomheder i mikrokategorien, hvor kun 1-2 personer er ansat. Disse virksomheder vil typisk være kommunikationsvirksomheder uden fysisk produktion, og derfor virksomheder for hvem, FSC-certificering vil være mindre relevant.

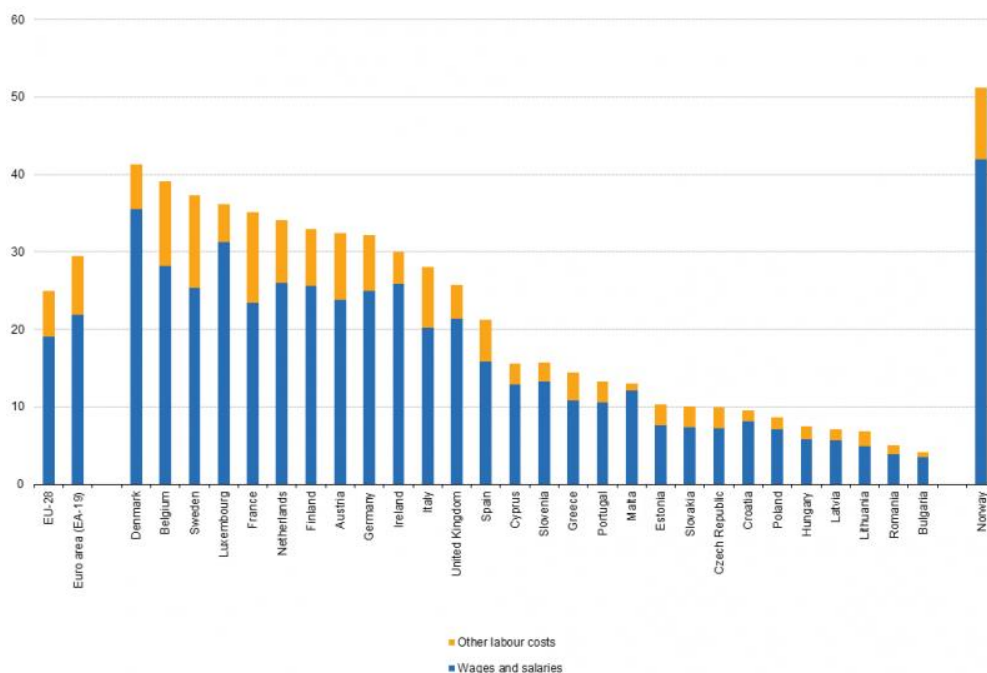
Herudover ligger en meget stor gruppe af GRAKOMs medlemmer i kategorien 3-24 ansatte. Det er i denne kategori, at mange af de mindre trykkerier i Danmark befinder sig. FSC-certificering er for denne kategori yderst relevant men også en tung administrativ byrde. Mange af virksomhederne har kun enkelte medarbejdere tilknyttet reel produktion, mens resten arbejder med grafisk produktion og digitale medier. Disse virksomheder har for mange ansatte til at passe ind under de nuværende kriterier, da de ofte har mere end 15 ansatte. Men kun ganske få af disse ansatte ville være berørt eller omfattet af en FSC-certificering. Ved at hæve grænsen til 25 ansatte, ville man kunne ramme en langt større del af disse virksomheder og gøre certificering praktisk og økonomisk rentabelt for dem.

Som følge af denne gennemgang af de berørte branchers fordeling af antal ansatte, er det vores forslag, at det maksimale antal af ansatte i gruppecertificerede virksomheder **hæves fra 15 fuldtids-ansatte til 25 fuldtidsansatte**.

Kriterium B: Maksimalt 25 fuldtidsansatte og en omsætning på under 1 mio USD:

Det næste kriterium for at indgå i en FSC CoC-gruppecertificering er tilegnet virksomheder, som har mere end 15 fuldtidsansatte men en lav omsætning. De nuværende regler gør således, at virksomheder må have maksimalt 1 mio. USD i årlig omsætning (6.700.000 DKK i den nuværende dollar-kurs).

Ifølge Eurostat koster en gennemsnitlig medarbejder på tværs af alle brancher i Danmark 42 euro i timen inkl. alle omkostninger. Dette gør Danmark til det dyreste land i Europa at have ansatte i.



(*) Enterprises with 10 or more employees. NACE Rev. 2 Sections B to S excluding O. Provisional data.
Source: Eurostat (online data code: lc_lci_lev)

Kilde: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/File:Estimated_hourly_labour_costs,_2015_\(*\)__\(EUR\)_YB16.png](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/File:Estimated_hourly_labour_costs,_2015_(*)__(EUR)_YB16.png)



Omregnes dette tal til fuldtidsansatte, koster én fuldtidsansat på 160 timer om måneden gennemsnitlig 6720 euro / 50.400 kr. om måneden (inkl. alle omkostninger der ligger udover direkte lønninger.) Det ville med andre ord koste gennemsnitligt lige over 600.000 kr. årligt for én fuldtidsansat. For en virksomhed at have 15 fuldtidsansatte ville det derfor koste lige over 15.100.000 kroner – eller 2.525.185 USD til den nuværende dollarkurs. Dette beløb indbefatter omkostninger til lønninger alene, og dækker derfor ikke hverken indkøb af råvarer, faciliteter, markedsføring eller eventuelt profit.

Det er således ganske få virksomheder, som i Danmark har mulighed for at benytte sig af kriterium B i de nuværende kriterier – ganske simpelt fordi lønomkostningerne alene i langt de fleste tilfælde ville overstige 1 mio. USD, hvis man har over 15 ansatte.

FSC Danmark foreslår derfor at revidere denne fastsatte grænse kraftigt. FSC har på internationalt plan tidligere godkendt en stigning af denne grænse i USA til 5 mio. USD som det højeste i verden. For at sammenligne omkostningerne for at drive virksomhed mellem USA og Danmark henviser vi til bruttonationalproduktet, hvor USA ifølge verdensbanken har et BNP på 54.629 USD. Herimod har Danmark i denne opgørelse et lidt højere BNP på 60.718, eller med andre ord 10% højere end det amerikanske.

Justeres den amerikanske grænse derfor med 10%, lander denne på 6 mio. USD (40.227.600 DKK), hvilket er FSC Danmarks forslag til en revideret grænse. Ved at foreslå denne omsætningsgrænse gøres det muligt, at en virksomhed med 25 ansatte bruger lige over 1/3 af sin samlede omsætning på lønomkostninger, hvis medarbejderne får udbetalt den danske gennemsnitsløn.

Samtidig er det FSC Danmarks forslag at simplificere kriterierne, således at det ene af dem tager udgangspunkt i antallet af ansatte (kriterium A) og det andet udelukkende i virksomheders omsætning (kriterium B).